

**[총평]**

2022년 7급 군무원 시험은 작년과 비교해 다소 쉽게 출제 되었습니다. 7급 문제와 9급 문제가 뒤바뀐 것이 아닌가 하는 착각이 들게 할 정도의 평이한 난이도 였습니다. 기본이론을 충실히 공부하였다면 최소 84점 이상 얻을 수 있었을 것으로 판단됩니다.

영역별 출제분포는 행정이론, 조직이론, 지방행정론의 출제비중이 높았습니다. 인사행정론과 재무행정론 같은 일반실무 단원을 뒤로하고 지방행정론이 군무원 시험에서 특별히 강조되어야 할 이유가 없음에도 25문제 중 7문제(28%)가 출제된 점, 그 중 2문제가 일반행정과는 다소 거리가 있는 도시행정부문에서 출제되었다는 점은 다소 의외입니다. 이같은 영역별 출제 결과는 행정의 일반적인 내용을 출제한다는 국방부의 출제방침에 어긋나는 결과입니다. 또한 과거 9급 시험문제에서 보여주었던 출제문제오류까지 더해져 군무원 시험 출제에 신중함을 보이지 못하는 국방부의 기본자세가 이번에는 7급 문제에서 드러났다고 할 수 있겠습니다.

결론적으로, 2022년 7급 군무원 행정학 시험은 역대 최악의 대참사입니다. 7급 공무원을 이런 어수선한 문제로 선발하 다니요. 이번 시험은 출제위원의 자격 검증부터 출제문제의 타당성 확보까지 군무원 시험이 해결해야 할 난맥을 고스란히 보여주었습니다. 시험출제는 해당업무와의 타당성이 우선되어야 하며, 대학교수의 학문적 지식을 자랑하는 공간이 되어서는 안됩니다. 이런 출제위원을 명목상 전문가라는 이름으로 위촉하여 출제에 대한 책임을 모두 떠 넘기고 방관한 국방부도 이번 사태의 책임에서 자유롭지 못합니다. 국방부의 각성을 촉구합니다.

**[영역별 출제문항 분석]**

	문항 수	비율
1. 행정이론	7	28%
2. 정책이론	1	4%
3. 조직이론	6	24%
4. 인사행정론	2	8%
5. 재무행정론	2	8%
6. 행정환류론	0	0%
7. 지방행정론	7	28%

**[출제문항 난이도 분석]**

	문항 수	문제번호
상	3	7, 22, 25
중	15	4, 5, 8, 9, 11, 12, 14, 15, 16, 17, 18, 19, 20, 23, 24
하	7	1, 2, 3, 6, 10, 13, 21

**[정답]**

01	02	03	04	05	06	07	08	09	10
①	③	①	③	②	③	④	②	③	①
11	12	13	14	15	16	17	18	19	20
②	④	②	④	①	③	④	④	③	①
21	22	23	24	25					
②	④	②	①	①					

1. 정책과정에 관료가 우월적 위치를 차지하게 되는데 이러한 관료의 우월적 위치의 근원으로 다음 중 가장 옳지 않은 것은?

- ① 정치자원의 활용
- ② 정보의 통제
- ③ 사회적 신뢰
- ④ 전략적 지위

[정책이론, 해] ⓐ ①

정치자원의 활용은 정책결정과정에서 중시되는 것으로 정책집행을 담당하는 관료입장에서는 열등한 위치를 차지한다.

2. 쇠퇴·낙후된 도시에 대한 기존의 재정비 방식은 하향식 의사결정, 경제적 효과(개발이익) 극대화를 지향함으로써 지역주민이 배제되는 문제를 야기했다. 다음 중 이에 대한 반성으로 정부행정에서 취할 수 있는 방안으로 가장 옳은 것은?

- ① 경제적 효과의 극대화를 추진한다.
- ② 하향식 의사결정을 사용한다.
- ③ 지역공동체를 복원을 통해 지역 거버넌스를 구축한다.
- ④ 지속적으로 기존의 재개발사업을 추진한다.

[지방행정론, 해] ⓐ ③

지역주민 참여를 높이기 위해서는 상향식 의사결정체계가 강화되어야 한다. 따라서 지역공동체 복원을 통해 지역 거버넌스를 구축하는 것이 필요하다.

[오답정리]

①, ②, ④는 모두 하향식 의사결정을 지향하는 방식이다.

3. 다음 중 '직무성과급적 연봉제의 적용을 받는 공무원으로 옳은 것은?

- ① 고위공무원단
- ② 1~5급 공무원
- ③ 임기제 공무원
- ④ 정무직 공무원

[인사행정론, 해] ⓐ ①

직무성과급적 연봉제는 고위공무원단에 속하는 공무원을 적용대상으로 한다.

[오답정리]

- ② 1~5급 공무원은 성과급적 연봉제 적용을 받는다.
- ③ 임기제 공무원(한시 임기제 공무원 제외)은 성과급적 연봉제 적용을 받는다
- ④ 정무직 공무원은 고정급적 연봉제 적용을 받는다.

## 4. 다음 중 기관위임사무에 대한 설명으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① 원칙적으로 국가가 경비를 전액 부담한다.
- ② 지방자치단체의 장은 국가기관적 지위를 갖는다.
- ③ 지방의회는 사업수행에 필요한 경비부담에 한해 관여한다.
- ④ 원칙적으로 중앙정부의 소송이 허용된다.

[지방행정론, 중] ㉠ ③

기관위임사무를 위한 경비는 위임기관이 전액 부담하고 지방예산은 투입되지 않기 때문에 사업수행에 필요한 경비부담에 대해 지방의회는 관여하지 못한다.

국방부 가담안은 ④번으로 발표하였으나, ③번이 정답이 되어야 한다.

[오답정리]

- ① 기관위임사무에 소요되는 경비는 100% 위임기관 부담을 원칙으로 한다.
- ② 지방자치단체의 장이 국가의 위임사무를 처리할 때에는 국가의 행정기관으로서의 지위를 가지게 된다. 또 조례가 정하는 바에 의하여 권한에 속하는 사무의 일부를 보조기관 및 하부행정기관 등에 위임할 수 있다.
- ④ 지방자치단체의 장이 기관위임사무를 이행하지 않을 경우에는 국가기관은 소송을 제기하여 당해 사항을 이행해야만 한다는 것을 명령할 수 있는 취지의 재판을 청구하여야 한다. 그 후 법원이 국가기관의 청구에 이유가 있다고 판결을 하였고, 그럼에도 불구하고 당해 지방자치단체의 장이 판결한 기한 내에 아무런 조치를 취하지 않을 경우에는 지방자치단체의 장을 대신하여 국가기관은 집행을 할 수 있게 된다.

## 5. 다음 중 공공서비스의 공급과 생산에 대한 설명으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① 면허(franchise)는 서비스 제공자들 사이에 경쟁이 미약하면 이용자의 비용부담이 과중하게 되는 부정적 효과가 발생한다.
- ② 바우처(vouchers)는 관료와 서비스 제공자 간의 유착을 근절하여 부정부패를 막을 수 있다.
- ③ 민간위탁(contracting-out)은 인력운영의 유연성을 제고해서 관료조직의 팽창을 억제할 수 있다.
- ④ 집합적 공동생산(collective co-production)은 시민들의 참여도에 관계없이 혜택이 공통으로 돌아가게 한다는 재분배적 사고가 기저에 있다.

[행정이론, 중] ㉠ ②

바우처(vouchers)는 관료와 서비스 제공자 간 유착으로 부정부패를 유발할 가능성이 높다.

## 6. 다음 중 우리나라의 공직분류 중 특정직에 해당하지 않는 것은?

- ① 경호공무원
- ② 경찰청장
- ③ 감사원 사무차장
- ④ 헌법재판소 헌법연구관

[인사행정론, 하] ㉠ ③

감사원 사무차장은 일반직 공무원에 해당한다. 과거 별정직 공무원이었으나, 별정직 공무원 일부의 일반직 전환과정에서 일반직 공무원으로 전환되었다.

## 7. 다음 중 아래의 주민감사청구에 대한 「지방자치법에 들어갈 내용이 모두 맞는 것은?

제21조(주민의 감사청구) ①지방자치단체의 ( )이상의 주민으로서 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 사람은 시·도는 ( ), 제198조에 따른 인구 50만 이상 대도시는 ( ), 그 밖의 시·군 및 자치구는 ( ) 이내에서 그 지방자치단체의 조례로 정하는 수 이상의 ( ) 이상의 주민이 연대 서명하여 그 지방자치단체와 그 장의 권한에 속하는 사무의 처리가 법령에 위반되거나 공익을 현저히 해친다고 인정되면 시·도의 경우에는 ( )에게, 시·군 및 자치구의 경우에는 ( )에게 감사를 청구할 수 있다.

- ① 19세 - 300명 - 200명 - 150명 - 19세 - 대통령 - 주무부장관
- ② 18세 - 200명 - 150명 - 100명 - 18세 - 주무부장관 - 시·도지사
- ③ 19세 - 300명 - 250명 - 200명 - 19세 - 대통령 - 주무부장관
- ④ 18세 - 300명 - 200명 - 150명 - 18세 - 주무부장관 - 시·도지사

[지방행정론, 상] 답 ④

주민감사청구는 만18세 이상 주민으로서 시·도는 300명, 인구 50만 이상 대도시는 200명, 시·군 및 자치구는 150명 이상 주민의 연대서명으로 청구되며, 그 지방자치단체와 그 장의 권한에 속하는 사무의 처리가 법령에 위반되거나 공익을 현저히 해친다고 인정되면, 시·도의 경우에는 주무부장관에게, 시·군 및 자치구의 경우에는 시·도지사에게 감사를 청구할 수 있다.

## 8. 다음 중 매트릭스(matrix) 구조에 대한 설명으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① 개인들이 다양한 경험을 통해 전문기술의 개발과 넓은 안목을 갖출 수 있다.
- ② 기능부서 통제권한의 계층은 수평적으로 흐르고, 사업부서 간 조정권한의 계층은 수직적으로 흐르게 된다.
- ③ 구성원 간의 역할갈등, 역할모호성, 과업조정 어려움 등이 발생할 우려가 있다.
- ④ 경직화되어 가는 대규모 관료제 조직에 융통성을 부여해 줄 수 있다.

[조직이론, 중] 답 ②

매트릭스(matrix) 구조는 기능부서 통제권한의 계층은 수직적으로 흐르고, 사업부서 간 조정권한의 계층은 수평적으로 흐르게 된다.

## 9. 탈산공공관리(post-NPM)의 아이디어들로 묶인 것으로 가장 옳은 것은?

- ㄱ. 총체적 정부 또는 연계형 정부
- ㄴ. 민간위탁과 민영화의 확대
- ㄷ. 민간-공공부문의 파트너십 강조
- ㄹ. 정부부문 내 경쟁 원리 도입
- ㅁ. 중앙의 정치·행정적 역량 강화
- ㅂ. 환경적·역사적·문화적 요소에의 유지

- ① ㄱ, ㄴ, ㄷ, ㅂ
- ② ㄴ, ㄷ, ㄹ, ㅁ
- ③ ㄱ, ㄷ, ㄹ, ㅂ
- ④ ㄷ, ㄹ, ㅁ, ㅂ

[행정이론, 중] 답 ③

ㄴ. 민간위탁과 민영화의 확대, ㄹ. 정부부문 내 경쟁 원리 도입은 신공공관리(NPM)의 특징에 해당한다.

### 10. 예산이론에 대한 설명 중 가장 옳지 않은 것은?

- ① 계획예산제도는 점증모형에 의한 예산결정이다.
- ② 총체주의는 자원배분의 최적화를 통한 사회 후생의 극대화를 추구한다.
- ③ 합리모형은 예산을 탄력적으로 활용하여 경기 변동에 대응하는 재정정책적 기능을 수행한다.
- ④ 점증주의는 정치적 협상과 타협 등 정치적 합리성을 중시한다.

[재무행정론, 하] ㉠

계획예산제도는 합리모형에 근거한 총체주의 예산제도에 해당한다.

### 11. SWOT분석을 기초로 한 전략에서 방향전환전략으로 가장 옳은 것은?

- ① SO 전략
- ② WO 전략
- ③ ST 전략
- ④ WT 전략

[조직이론, 중] ㉡

SWOT분석은 조직의 외부환경과 내부환경을 찾아내 환경에 보다 효과적으로 대응하기 위한 전략적 선택을 위한 도구로 방향 전환전략은 조직의 약점(W)을 기회요인(O)을 통해 만회하기 위한 전략이다.

[오답정리]

- ① SO전략은 조직의 강점과 기회요인을 통한 공격전략이다.
- ③ ST전략은 조직의 강점과 위협요인을 통한 다양화전략이다.
- ④ WT전략은 조직의 약점과 위협요인을 통한 방어전략이다.

### 12. 다음 중 조직의 성과관리에 대한 설명으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① 목표관리제는 성과에 대한 지나친 몰입으로 너무 쉬운 목표를 채택하거나 중요하지 않은 목표를 채택하도록 유도할 수 있다.
- ② 성과관리제는 평가 대상자 간의 과열경쟁과 다른 부서 및 개인과의 협력적 활동에 대한 부정적 태도가 강화됨으로써 조직 전반의 성과수준이 저하될 수 있다.
- ③ 목표관리제는 개인목표와 조직목표의 통합을 촉진해 목표달성에 유리하게 조직을 재구조화할 수 있다.
- ④ 성과관리제는 행정조직의 성과평가 과정에서 즉각적인 환류가 용이하다.

[조직이론, 중] ㉢

성과관리제에서 행정조직의 성과평가과정에서 평가결과에 대한 즉각적인 환류는 곤란하다.

### 13. 다음 중 호프스테드(Hofstede)가 비교한 문화의 비교차원과 가장 옳지 않은 것은?

- ① 불확실성의 회피
- ② 보편주의 대 특수주의
- ③ 개인주의 대 집단주의

## ④ 장기성향 대 단기성향

## [조직이론, 해] 답 ②

보편주의 대 특수주의는 트롬페나르의 문화차원에서 제시된 문화의 비교차원이다. 호프스테드가 비교한 문화의 비교차원은 권력거리, 개인주의와 집단주의, 남성성과 여성성, 불확실성 회피, 장기성향과 단기성향이 있다.

## 14. 다음 중 신중앙집권화와 관련된 특징에 대한 설명으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① 행정구역의 광역화가 나타날 수 있다.
- ② 중앙-지방간의 관계는 기능적·협력적 관계이다.
- ③ 지방정부의 자율성을 상대적으로 제한할 수 있다.
- ④ 세계화와 신자유주의가 신중앙집권화를 촉진하였다.

## [지방행정론, 중] 답 ④

세계화와 신자유주의는 신지방분권화를 촉진한 요인이다.

## 15. 다음 중 신공공관리론에 대한 설명으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① 시장에 대한 규제는 완화하지만 관료에 대한 규정과 규제는 강화한다.
- ② 현대국가의 팽창과 복지국가에 대한 비판의 성격이 강하다.
- ③ 시장주의와 신관리주의의 개념이 합해진 것으로 볼 수 있다.
- ④ 시장화의 방법으로는 민영화, 민간위탁 등을 활용한다.

## [행정이론, 중] 답 ①

신공공관리론은 정부에 의한 모든 규제완화를 특징으로 한다. 따라서, 시장에 대한 규제 뿐만 아니라 관료에 대한 규정과 규제 모두를 완화한다.

## 16. 다음 성인지예산에 대한 설명으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① 국가재정법에서는 성인지예산서와 성인지결산서 작성을 의무화하고 있다.
- ② 성인지예산제도는 기금에도 적용하고 있다.
- ③ 성인지예산제도는 성 중립적(gender neutral) 관점에 기반하고 있다.
- ④ 세입뿐만 아니라 세출에 대해서도 차별철폐를 추구한다.

## [재무행정론, 중] 답 ③

성인지예산제도는 성 중립적 관점이 아닌 성 평등 관점에 기반하고 있다. 성 중립적 관점은 남성 여성 모두에게 똑같은 배분을 시행함을 뜻하며, 성 평등 관점은 남성 여성 모두에게 똑같은 편익을 제공한다는 관점이다.

## 17. 다음 중 정부실패와 관련한 설명으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① 니스카넨(Niskanen)은 관료조직이 자기 부처의 예산을 극대화하여 권한을 확대하고자 하는 이기적 행위가 있음을 경험적으로 입증하였다.
- ② 파킨슨(Parkinson)은 공무원 규모는 업무량에 상관없이 증가한다고 주장했다.
- ③ 피콕-와이즈만(Peacock-Wiseman)은 공공지출과정을 분석하여 공공지출이 불연속적으로 증대되는 과정을 설명하였다.

- ④ 바그너(Wagner)는 경제성장과 관계없이 국민총생산에서 공공지출이 높아진다는 공공지출증가의 법칙을 주장하였다.

[행정이론, 중] ㉞ ④

바그너(Wagner)는 공공재 수요는 소득 탄력적이기 때문에 도시화와 소득수준 향상, 기술 진보 등으로 재정규모가 팽창된다는 경비팽창의 법칙을 주장하였다.

### 18. 다음 중 조직이론에 대한 설명으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① 자원의존이론은 환경에 능동적인 조직의 특성을 강조한다.
- ② 공동체 생태학이론은 조직 간의 관계에 대해 논의를 전개한다.
- ③ 구조적 상황이론은 환경에 적응하는 조직의 구조 실체를 강조한다.
- ④ 조직군 생태학이론은 조직의 주도적 선택을 강조한다.

[조직이론, 중] ㉞ ④

조직군생태학이론은 환경에 대한 임의론적 입장으로 조직의 주도적 선택이 아닌 환경에 대한 조직간 협력대응을 강조한 내용으로 조직의 주도적 선택을 강조하는 것은 아니다.

### 19. 동기이론에 대한 다음 설명 중 가장 옳지 않은 것은?

- ① 애덤스(Adams)는 자신의 노력과 그 결과로 얻어지는 보상과의 관계를 다른 사람의 것과 비교해 상대적으로 느끼는 공평한 정도가 행동동기에 영향을 준다고 본다.
- ② 앨더퍼(Alderfer)는 상위욕구가 만족되지 않거나 좌절될 때 하위욕구를 더욱 충족시키고자 한다고 주장하였다.
- ③ 허즈버그(Herzberg)는 불만 요인이 충족된다고 만족을 보장하는 것은 아니지만 불만족이 충족되면 동기가 유발될 수 있다고 본다.
- ④ 핵만과 올드햄(Hackman & Oldham)의 직무특성이론에 의하면 직무특성을 결정하는 변수로 기술다양성, 직무정체성, 직무중요성, 자율성, 환류를 들고 있다.

[조직이론, 중] ㉞ ③

허즈버그는 불만요인이 충족된다고 만족을 보장하는 것은 아니기 때문에 불만족이 충족되는 것은 동기유발과 관련이 없다고 주장한다.

(문제에서 '불만(요인)이 충족된다'는 내용은 불만요인이 제거되었다고 의미하는 것으로 보인다.)

### 20. 다음 중 도시 공공서비스의 공급 체계에 대한 설명으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① 중앙 또는 지방정부가 직접 공급하는 서비스는 중앙정부가 해야 할 사무는 정부조직법에서 지방정부의 사무는 지방자치법에서 규정하고 있으며, 각 정부 간의 업무가 명확히 확정되어 있다.
- ② 행정사무를 민간에게 완전히 이양하지 않고 행정기관이 그에 관한 권한을 보유하고 있으면서 해당 민간업체로 하여금 자신의 명의로 책임 하에 그 행정사무를 처리하게 하는 민간부분과의 계약을 통해 도시 공공서비스를 공급하기도 한다.
- ③ 도시의 경제개발 과정에서 지방자치단체와 민간기업이 서로 합의하여 공통의 목적을 설정하고 협력하는 관민 파트너십을 통해 공공서비스를 공급하기도 한다.
- ④ 도시행정에서 시민들에 대한 공공서비스의 공급은 전통적으로 중앙정부나 지방정부에 의해 직접 공급되는 것이

일반적이다.

[지방행정론, 중] ㉠

중앙 또는 지방정부가 직접 공급하는 서비스는 중앙정부가 해야 할 사무는 정부조직법에서 지방정부의 사무는 지방자치법에서 규정하고 있으나 중앙정부가 지방자치단체에 위임하는 사무가 있기 때문에 각 정부 간의 업무가 명확히 확정되었다고 보기는 어렵다.

21. 피터스(B. Guy Peters)의 거버넌스 유형 중 계층제를 문제로 진단하고, 관리측면에서 총체적품질관리나 팀제를 중시하며, 구조면에서는 평면조직으로의 개편을 통해서 상하단계를 줄이려고 하는 모형으로 다음 중 가장 옳은 것은?

- ① 신축적 정부모형
- ② 참여적 정부모형
- ③ 시장적 정부모형
- ④ 탈규제적 정부모형

[행정이론, 해] ㉡

계층제를 문제로 진단하고, 관리측면에서 총체적 품질관리나 팀제를 중시하며, 구조면에서는 평면조직으로의 개편을 강조하는 모형은 참여적 정부모형이다.

[오답정리]

- ① 신축적 정부모형은 조직의 연속성을 문제로 진단하고, 가상조직을 구조적 개혁방안으로 제시하였다.
- ③ 시장적 정부모형은 독점을 문제로 진단하고, 분권화를 구조적 개혁방안으로 제시하였다.
- ④ 탈규제적 정부모형은 내부규제를 문제로 진단하고, 내부재량권 강화를 관리적 개혁방안으로 제시하였다.

22. 우리나라 「지방자치법」 제11조에서 정하는 사무배분의 원칙에 대한 설명으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① 국가는 지방자치단체가 사무를 종합적·자율적으로 수행할 수 있도록 국가와 지방자치단체간 또는 지방자치단체 상호 간의 사무를 주민의 편익증진, 집행의 효과 등을 고려하여 서로 중복되지 아니하도록 배분하여야 한다.
- ② 국가는 지역주민생활과 밀접한 관련이 있는 사무는 원칙적으로 시·군 및 자치구의 사무로, 시·군 및 자치구가 처리하기 어려운 사무는 시·도의 사무로, 시·도가 처리하기 어려운 사무는 국가의 사무로 각각 배분하여야 한다.
- ③ 국가가 지방자치단체에 사무를 배분하거나 지방자치단체가 사무를 다른 지방자치단체에 재배분할 때에는 사무를 배분받거나 재배분받는 지방자치단체가 그 사무를 자기의 책임 하에 종합적으로 처리할 수 있도록 관련 사무를 포괄적으로 배분하여야 한다.
- ④ 국가 및 지방자치단체는 민간부문의 자율성을 존중하여 국가 또는 지방자치단체의 관여를 최소화하여야 하며, 민간의 행정참여기회를 확대하여야 한다.

[지방행정론, 상] ㉢

지방자치법 제11조에 규정된 사무배분의 기본원칙은 중앙정부와 지방자치단체의 관계를 기반으로 한 사무배분을 규정한 것으로 계획·집행 분리 원칙, 경제성 원칙, 기초단체 우선 원칙, 종합성 원칙 등으로 구분된다. 민간참여확대는 해당되지 않는다.

**지방자치법 제11조(사무배분의 기본원칙)**

- ① 국가는 지방자치단체가 사무를 종합적·자율적으로 수행할 수 있도록 국가와 지방자치단체 간 또는 지방자치단체 상호 간의 사무를 주민의 편익증진, 집행의 효과 등을 고려하여 서로 중복되지 아니하도록 배분하여야 한다.
- ② 국가는 제1항에 따라 사무를 배분하는 경우 지역주민생활과 밀접한 관련이 있는 사무는 원칙적으로 사군 및 자치구의 사무로, 사군 및 자치구가 처리하기 어려운 사무는 사도의 사무로, 사도가 처리하기 어려운 사무는 국가의 사무로 각각 배분하여야 한다.
- ③ 국가가 지방자치단체에 사무를 배분하거나 지방자치단체가 사무를 다른 지방자치단체에 재배분할 때에는 사무를 배분받거나 재배분 받는 지방자치단체가 그 사무를 자기의 책임하에 종합적으로 처리할 수 있도록 관련 사무를 포괄적으로 배분하여야 한다.

**23. 다음 중 신제도주의에 대한 설명으로 가장 옳지 않은 것은?**

- ① 사회학적 제도주의는 제도의 변화에서 개인의 역할을 전혀 인정하지 않는다.
- ② 역사적 제도주의는 제도의 횡단적 측면을 중시하면서 국가 간에 어떻게 유사한 제도의 형태를 취하는가에 관심을 갖는다.
- ③ 역사적 제도주의는 주로 국가 간 비교사례연구를 통한 귀납적 방법으로 이론화를 시도하였다.
- ④ 합리적 선택제도주의는 방법론적 개인주의를 취하는 반면 사회학적 제도주의는 방법론적 전체주의의 입장을 취한다.

[행정이론, 중] 답 ②

제도의 횡단적 측면을 중시하면서 국가 간에 어떻게 유사한 제도의 형태를 취하는가에 관심을 갖는 것은 사회학적 제도주의이다.

**24. 정보화 사회로 진입하면서 산업구조의 변화, 질적 성장에 대한 요구 증대, 저출산고령화로 인한 인구구조 변화, 민주주의 발전에 따른 지방정부의 역할 강화 등의 복합적인 여러 사회변화가 일어나고 있으며 이러한 변화 속에서 형평성에 대한 관심이 증대되고 있다. 다음 중 사회적 형평성과 관련된 설명으로 가장 옳은 것은?**

- ① 대표관료제는 수평적 형평성을 확보하기 위함이다.
- ② 롤스(J. Rawls)는 원초적 상태 하에서 합리적 인간의 최대 극소화 원리에 따른다고 한다.
- ③ 정부의 환경보존사업에 필요한 비용을 공채 발행으로 조달하여 다음 세대에게 그 부담을 전가하는 것은 수직적 형평성에 해당한다.
- ④ 형평성은 총체적 효용 개념을 강조한다.

[행정이론, 중] 답 ①

② 롤스(J. Rawls)는 원초적 상태 하에서 다른 사람의 자유와 권리를 침해하지 않는 범위 내에서 최대한의 자유를 누려야 함을 강조한다. 이는 최대 극대화 원리에 해당한다.

③ 공채 발행을 통해 사업비용을 다음 세대에 그 부담을 전가하는 것은 사업비용 부담의 세대적 형평성을 위한 것으로 이는 수직적 형평성이 아닌 수평적 형평성에 해당한다.

④ 형평성은 총체적 효용이 아닌 개체적 효용개념을 강조한다.

국방부 가답안은 ③번으로 발표하였으나, ①번이 정답이 되어야 한다.

**25. 도시행정 및 계획의 새로운 패러다임 이론에 대한 설명으로 가장 옳지 않은 것은?**

- ① ‘어반빌리지(urban village)’는 스프롤현상 및 공공공간 부족 문제를 해결하기 위하여 대두되었다.
- ② ‘뉴어바니즘(new urbanism)’은 근린주구가 중심이 되는 도시개발 패턴으로 혼합토지이용체계를 원칙으로 한다.

- ③ ‘스마트 성장(smart growth)’는 도시의 무계획적인 확산을 방지하고 환경과 커뮤니티를 고려한 경제적 성장을 지향한다.
- ④ ‘압축도시(compact city)’는 공간이용과 토지이용의 고도화로 효율적인 도시의 모습을 제안한다.

### [지방행정론, 상] ㉠

‘어반빌리지(Urban village)’는 기존 전통 개발패턴의 폐해를 방지하고 새로운 도시개발 방향을 목적으로 기성 시가지나 교외지역에 건설하는 도시형 마을을 말한다. 스프롤 현상(도시의 급격한 팽창으로 대도시의 교외가 무계획·무질서적으로 발전하는 현상) 및 공공공간 부족 문제를 해결하기 위해 대두된 것은 ‘뉴 어바니즘(New urbanism)’이다.

#### 도시행정 및 계획 이론

##### 어반빌리지(Urban village)

기존의 전통적인 개발패턴의 피해를 방지하고 새로운 도시개발의 방향을 모색하고자 하는 목적에서 도출된 기성시가지나 교외지역의 도시형 마을

##### 어반빌리지의 기본개념

- ① 복합적 토지이용
- ② 도보권 내 초등학교, 공공시설 및 편익시설 배치
- ③ 융통성 높은 건물계획
- ④ 보행자 우선계획
- ⑤ 적정개발규모(이상적인 개발규모 거주인구 300~5000인)
- ⑥ 지역특성으로 반영한 고품격 도시 및 건축설계
- ⑦ 다양한 가격, 규모의 주거유형 혼합을 경제적, 사회적, 환경적으로 지속가능한 커뮤니티 개발

##### 뉴어바니즘(New urbanism)

도시의무분별한 확산에 의한 도시문제(생태계 파괴, 공동체의식변화, 보행환경 악화, 인종과 소득계층별 격리현상)를 극복하기 위한 대안으로 1980년대 미국과 캐나다에서 시작

도시적 생활요소들을 세계적으로 변형시켜 전통적 생활방식으로 회귀하고자 하는 신 전통주의 운동

##### 뉴어바니즘의 주요원리

- ① 효율적이며 친환경적인 보행도로 조성
- ② 차도 및 보행공간의 연결성 확보
- ③ 복합적이고 다양한 토지이용
- ④ 다양한 기능 및 형태의 주거단지 조성
- ⑤ 건축물 및 도시설계의 질적 향상
- ⑥ 지역공동체를 위한 거점공간의 마련
- ⑦ 효율적 고려한 토지이용 밀도의 조성
- ⑧ 생태계를 토대로 한 지속가능성의 고려
- ⑨ 삶의 질적 향상 도모

##### 스마트 성장(Smart growth)

도시의 확산을 막고, 대중교통을 중심으로 보행자와 자전거가 다니기에 편하고, 학교와 완벽한 시가지를 포함한 다양한 주거형태를 갖춘 복합개발을 목표로 하는, 걷기 중심으로 집적된 도시 개발과 교통 계획 이론

스마트 성장은 단기간 효과보다 지역의 지속 가능한 장기 계획에 가치를 두고, 운송, 고용과 주거 선택 범위의 확장, 개발에 따른 비용 편익의 공평한 분배, 자연과 문화 자원 보존과 증진, 공중 보건 향상 등 그 지역 공동

체의 가치를 이루는 것을 목표로 함. 스마트 성장은 미국 주 정부와 연방정부에서 법제화 되고 있음.

#### 스마트성장의 기본원칙

- ① 토지의 혼합 이용: 상업, 주거, 오락, 교육 등의 자전거를 타거나 걸어서 쉽게 갈 수 있는 이웃이나 장소 등
- ② 압축 건축 설계 기법 활용: 지난 20년간 미국에서는 세배나 빠른 속도로 토지를 개발해왔는데 이는 용도지역 제나 감세조치 등으로 주택이 커진 영향이 크다. 집적된 도시는 이웃간 걸어서 만날 기회를 높이고, 하수설비 등의 도시기반 시설을 줄여 자연 환경도 보존할 수 있다.
- ③ 다양한 주거방식 선택기회 제공: 노인이나 저소득 계층 등 다양한 가구가 인근지역에 함께 살 수 있도록 하여 사회 기반시설을 효과적으로 사용할 수 있도록 한다.
- ④ 이웃간 걸어서 갈 수 있게 만들: 서로 접근성을 높여서 차량 이용 감소에 따른 반 환경 영향을 줄이고, 경제 발전과 사회 소통을 통해 튼튼한 공동체 구성
- ⑤ 강한 장소성을 가진 특별하고 매력적인 공동체 구성
- ⑥ 공개공지, 농장, 자연적인 아름다움과 주요 환경 보존
- ⑦ 기존 공동체 지원 및 직접 개발
- ⑧ 다양한 교통수단 선택
- ⑨ 고효율의 공정하고 예측 가능한 개발 계획
- ⑩ 공동체나 협의체의 개발계획 장려

#### 압축도시(Compact city)

기존 도심 지역이나 역세권과 같은 특정지역에 주거, 상업, 업무기능 등이 복합된 시설물을 설치하여 주민들의 사회경제적 활동을 집중시키고 많은 사람들이 그 지역으로 모여들게 하는 고밀도 개발방식(유럽의 스마트 성장)